

Parlamentul României

Senat

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital
Nr.XXII / 460 / 29.06.2015

Comisia economică, industriei și servicii
Nr. XX / 215 / 29.06.2015

RAPORT COMUN

asupra proiectului de lege privind autorizarea și supravegherea
activității de asigurare și reasigurare

L298/2015

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia economică, industriei și servicii, prin adresa **L298/2015**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra *proiectului de lege privind autorizarea și supravegherea activității de asigurare și reasigurare*.

Proiectul de lege reglementează, în principal, următoarele: autorizarea și funcționarea societăților de asigurare și reasigurare cu sediul pe teritoriul României precum și supravegherea activității acestora; autorizarea, funcționarea și supravegherea sucursalelor societăților din state terțe; supravegherea grupurilor de asigurare și reasigurare; stabilirea atribuțiilor, competențelor și prerogativelor Autorității de Supraveghere Financiară precum și relațiile acesteia cu supraveghetori din alte state precum și cu alte autorități, instituții sau organisme; organizarea și funcționarea Registrului Actuarilor; modificarea și completarea Legii nr.32/2000 privind activitatea de asigurare și supraveghere a asigurărilor, în vederea eliminării dificultăților întâmpinate în aplicarea acesteia; înființarea Institutului de Management în Asigurări; constituirea Fondului de protecție a victimelor străzii.

Autoritatea de Supraveghere Financiară este instituția abilitată cu implementarea prevederilor prezentei legi, cu elaborarea normelor, cu constatarea și aplicarea sancțiunilor. Se prevede ca legea să intre în vigoare la 1 ianuarie 2016, cu două excepții, respectiv art.166

alin. (1) și (2) care intră în vigoare la 3 zile de la dat publicării și art.166 alin.(3) care intră în vigoare la data de 1 iulie 2015.

Potrivit expunerii de motive, proiectul de lege va avea ca finalitate creșterea încrederii în ceea ce privește activitatea desfășurată de asiguratorii, în special în relația cu asigurații și/sau cu beneficiarii produselor de asigurare, prin crearea unui cadru legislativ care să asigure stabilitatea, predictibilitatea, precum și armonizarea și uniformizarea regimului de supraveghere și control al Autorității de Supraveghere Financiară cu practicile europene în materie, în vederea integrării pieței asigurărilor din România în piața internă a Uniunii Europene.

Așa cum se menționează în finalul textului, proiectul transpune unele dispoziții cuprinse în următoarele acte europene: Directiva 2009/138/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind accesul la activitate și desfășurarea activității de asigurare și de reasigurare (Solvabilitatea II); Directiva 2011/89/UE a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivelor 98/78/CE, 2002/87/CE, 2006/48/CE, 2009/138/CE în ceea ce privește supravegherea suplimentară a entităților financiare care aparțin unui conglomerat financiar precum și Directiva 2014/51/UE a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivelor și Regulamentelor care privesc competențele Autorității Europene de Supraveghere (Autoritatea Europeană de Asigurări și Pensii Ocupaționale) și ale Autorității Europene de Supraveghere (Autoritatea Europeană pentru Valori Mobiliare și Piețe).

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil** proiectul de lege, cu observații și propuneri.

Comisia pentru munca, familie și protecție socială a transmis aviz favorabil.

Comisia pentru afaceri europene și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări au transmis avize negative.

La dezbaterile proiectului de lege au participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Misu Negritoiu – președintele Autorității de Supraveghere Financiară și Attila Gyorgy – secretar de stat la Ministerul Finanțelor Publice.

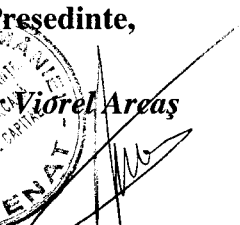
Comisiile au analizat proiectul de lege și au hotărât, cu unanimitatea voturilor senatorilor prezenți, să adopte **raport comun de admitere, cu amendamentele cuprinse în anexa.**

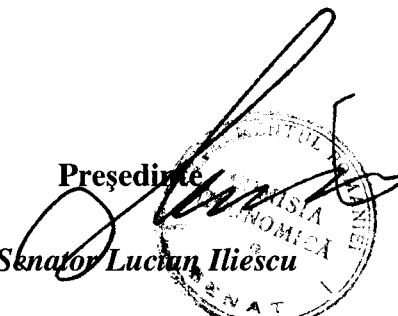
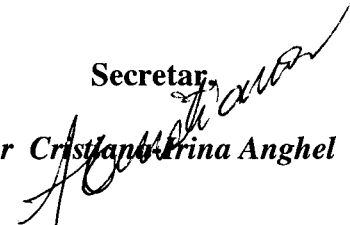
Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia economică, industrie și servicii supun spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de admitere cu amendamente și proiectul de lege.**

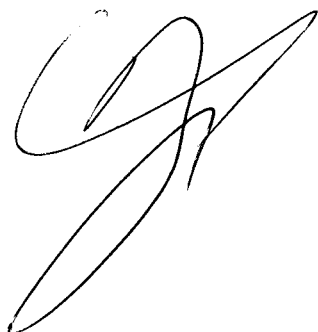
Amendamentele sunt de competența decizională a Camerei Deputaților.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice** și urmează să fie adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin. (1) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.88 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

Președinte,
Senator Viorel Arcaș

Secretar,
Senator Leonardo Badea

Președinte,
Senator Lucian Iliescu

Secretar,
Senator Crisiana Irina Anghel




Anexa la raportul comun

Nr.XXII / 460 /29.06.2015

Nr. XX / 215 / 29.06.2015

**Amendamente admise
la
proiectul de lege privind autorizarea și supravegherea activității de asigurare și reasigurare**

L298/2015

Nr. Crt.	Text propunere legislativă	Amendamente Autor: senator Liviu Titus Pasca	Motivație
1.	Art. 8 – [...] (7) A.S.F. poate consulta reprezentanții asociațiilor profesionale ale societăților din piața asigurărilor.	La art.8 alin. (7) se modifică și va avea următorul cuprins: (7) A.S.F. consultă reprezentanții asociațiilor profesionale reprezentative pentru industrie ale societăților din piața asigurărilor, cu precădere în legătură cu proiectele de acte normative aplicabile domeniului asigurărilor.	Legea nr. 32/2000 privind activitatea de asigurare și supravegherea asigurărilor prevede la art. 4 alin. (28): „Comisia de Supraveghere a Asigurărilor consultă colegiul alcătuit din reprezentanții asociațiilor profesionale ale operatorilor de pe piața de asigurări”. De asemenea, art. 5 lit. a) din aceeași lege precizează: „Comisia de Supraveghere a Asigurărilor are următoarele atribuții principale: a) elaborează și/sau avizează proiectele de acte normative ... după consultarea cu asociațiile profesionale ale operatorilor din asigurări; Ordonanța de urgență nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară prevede ca Autoritatea de Supraveghere Financiară, denumită în continuare A.S.F., se înființează ca autoritate administrativă autonomă, de specialitate, cu personalitate juridică, independentă, autofinanțată, prin

			<p>preluarea și reorganizarea tuturor atribuțiilor și prerogativelor Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare (C.N.V.M.), Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor (C.S.A.) și Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private (C.S.S.P.P.)”.</p> <p>Având în vedere referințele anterioare la cadrul legislativ în vigoare, este necesar a se menționa în prezentul proiect de lege procesul de consultare între Autoritatea de Supraveghere Financiară și asociațiile profesionale reprezentative ale industriei asigurărilor.</p> <p>Amendament admis cu unanimitate de voturi.</p>
2.	<p>Art. 50 - (1) Asigurătorii autorizați în urma solicitării prevăzute la Art. 20, alin. (5) respectă reglementările contabile referitoare la asigurările de viață, pentru toate activitățile desfășurate.</p> <p>(2) Asigurătorii care practică asigurări generale și au legături financiare, comerciale și administrative cu asigurători care practică asigurări de viață nu încheie cu aceștia contracte sau alte acorduri care au impact negativ asupra situației lor financiare.</p> <p>(3) Asigurătorii compoziți își pot continua activitatea în condițiile prevăzute la art. 49 până la data de 31 decembrie 2020, când vor opta pentru una dintre aceste activități.</p>	<p>La articolul 50, alineatul (3) se elimina.</p> <p>(3) eliminat.</p>	<p>Directiva 2009/138/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 noiembrie 2009 privind accesul la activitate și desfășurarea activității de asigurare și de reasigurare (Solvabilitate II), denumită în continuare “Directiva Solvency II”, la Art. 73 precizează: “Statul membru de origine poate cere întreprinderilor de asigurare să înceteze, într-un interval de timp care urmează a fi determinat de respectivul stat membru, executarea simultană a activităților de asigurare de viață și de asigurare generală în care erau angajate la datele menționate la primul paragraf”.</p> <p>Astfel, rezultă în mod clar că niciun stat membru nu are obligația fermă de a impune separarea activității de asigurare de viață de activitatea de asigurare generală (non – viață), cu condiția ca cele 2 activități, desfășurate simultan în cadrul aceluiași asigurător, să fie gestionate separat în conformitate cu Art. 74 din Directiva Solvency II.</p> <p>În plus, prevederile Art. 49, intitulat „Administrarea separată a activității”, stabilesc anumite condiții pentru societățile de asigurare ce desfășoară atât activitate de asigurare de viață, cât și activitatea de asigurare generală (non – viață), transpunând astfel integral Art. 74 din Directiva Solvency II.</p>

			<p>Ar fi o gravă discriminare interzicerea desfășurării activităților compozite de asigurare de viață și generale în cadrul aceleiași societăți (acestea funcționând în baza acelorași principii), în condițiile în care o organizație ar avea dreptul de a desfășura activități de reasigurare compozită care includ atât reasigurare generală, cât și reasigurare de viață, conform Art. 20, alin. (4) din prezentul proiect de lege.</p> <p>Amendament admis cu unanimitate de voturi.</p>
--	--	--	--